

# INDICE GENERAL

## PRIMERA PARTE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

### CAPITULO I *LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS*

#### SECCION PRIMERA LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

A- Estructura de la administración .....	9
B- Aspectos generales .....	13
1- Objeto de la actuación administrativa .....	13
2- Principios orientadores de la actuación administrativa .....	13
a- Principio de economía .....	13
b- Principio de celeridad .....	13
c- Principio de eficacia .....	14
d- Principio de imparcialidad .....	14
e- Principio de publicidad .....	14
f- Principio de contradicción .....	14
C- Formas de iniciarse la actuación administrativa .....	14
1- Actuación administrativa iniciada por petición en interés general .....	14
a- Procedencia y formas .....	14
b- Término para resolver .....	15
c- Sanciones por desatención de las peticiones .....	15
2- Actuación administrativa iniciada por petición en interés particular .....	15
a- Procedencia .....	15
b- Requisitos especiales .....	17
c- Peticiones incompletas .....	17
d- Solicitud de documentos o información adicionales .....	17
e- Desistimiento de la petición .....	17

f- Citación de terceros .....	18
g- Publicación .....	18
h- Costo de las citaciones y publicaciones .....	18
3- Actuación administrativa iniciada por petición de informaciones .....	19
a- Derecho a la información .....	19
b- Acceso a la información .....	19
c- Información general y particular .....	19
d- Inaplicabilidad de excepciones sobre secreto o reserva .....	20
e- Examen de documentos .....	21
f- Término para decidir .....	21
g- Notificación de las decisiones y recursos .....	22
4- Actuación administrativa iniciada por formulación de consultas .....	22
a- Formulación, trámite y alcance .....	22
b- Atención al público .....	22
5- Actuación administrativa iniciada en cumplimiento de un deber legal .....	22
6- Actuaciones administrativas iniciadas de oficio: deber de comunicación .....	23
D- Reglas comunes a la actuación administrativa .....	23
1- Formación y examen de expedientes .....	23
2- Recusación e impedimentos de funcionarios: garantía de imparcialidad .....	23
3- Deber de responder las peticiones .....	24
4- Funcionario incompetente .....	25
5- Pruebas .....	25
6- Adopción de decisiones .....	25
7- Decisiones discrecionales .....	27
8- Demoras en la decisión .....	27
9- Caducidad respecto de sanciones .....	27

## SECCION SEGUNDA

### EL SILENCIO ADMINISTRATIVO

A- Silencio administrativo negativo .....	28
B- Silencio administrativo positivo .....	29
1- Procedencia .....	29
2- Procedimiento para invocar el silencio administrativo positivo ...	29

**SECCION TERCERA****PUBLICACION, COMUNICACION Y NOTIFICACION DE LOS  
ACTOS ADMINISTRATIVOS**

A- Publicación y comunicación de los actos administrativos .....	30
B- Notificación de los actos administrativos .....	31
1- Notificación personal .....	31
2- Notificación por edicto .....	32
3- Publicidad .....	32
4- Información sobre recursos .....	32
5- Falta o irregularidad de las notificaciones .....	32

**SECCION CUARTA****I.A VIA GUBERNATIVA**

A- Concepto .....	34
B- Recursos en la vía gubernativa .....	34
1- Recursos que proceden .....	34
2- Oportunidad y presentación de los recursos .....	35
3- Requisitos que deben reunir los recursos .....	36
4- Rechazo del recurso .....	36
5- Desistimiento de los recursos .....	36
6- Concesión de los recursos .....	36
C- Pruebas en la vía gubernativa .....	37
1- Oportunidad .....	37
2- Admisibilidad .....	37
3- Término para practicarlas .....	37
D- Decisiones en la vía gubernativa .....	37
1- Contenido de la decisión .....	37
2- Silencio administrativo .....	38
3- Notificaciones en la vía gubernativa .....	38

**SECCION QUINTA****CONCLUSION DE LOS PROCEDIMIENTOS ADMINISTRATIVOS**

A- Firmeza de los actos administrativos .....	39
B- Agotamiento de la vía gubernativa .....	39

C- Carácter ejecutivo y ejecutorio de los actos administrativos .....	39
D- Ejecución por el obligado .....	39
E- Pérdida de fuerza ejecutoria .....	40
F- Excepción a la pérdida de ejecutoriedad .....	41

### SECCION SEXTA

#### REVOCACION DIRECTA DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

A- Causales de revocación .....	42
B- Naturaleza jurídica y limitantes de la revocación directa .....	42
C- Improcedencia .....	45
D- Oportunidad .....	45
E- Efectos .....	46
F- Revocación de actos de carácter particular y concreto .....	46
1- Procedencia .....	46
2- Procedimiento .....	48

### SECCION SEPTIMA

#### INTERVENCION DEL MINISTERIO PUBLICO EN LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

[Reglas] .....	49
----------------	----

### SECCION OCTAVA

#### RESPONSABILIDAD DE LOS FUNCIONARIOS PUBLICOS DURANTE LA ACTUACION ADMINISTRATIVA

A- Causales de mala conducta y sanciones disciplinarias de los funcionarios .....	51
B- Actos y hechos que dan lugar a responsabilidad .....	54
C- Jurisdicción competente para conocer de la responsabilidad conexas .....	54

### SECCION NOVENA

#### ASPECTOS PRACTICOS

1- Modelo de petición en interés general .....	55
2- Modelo de petición en interés particular .....	57

3- Modelo de desistimiento de petición en interés general o particular .....59

4- Modelo de solicitud de información .....60

5- Modelo de formulación de consulta .....61

6- Modelo de solicitud para sanear nulidad por vicio de procedimiento .....62

7- Modelo de solicitud de sanción disciplinaria por retardar injustificadamente una actuación .....63

8- Modelo de recurso de reposición en vía gubernativa .....65

9- Modelo de recurso de apelación en vía gubernativa .....67

10- Modelo de recurso de queja en vía gubernativa .....70

11- Modelo de revocación directa .....72

**CAPITULO II**

*JURISDICCION Y COMPETENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA*

**SECCION PRIMERA**

**FUNCIONARIOS JUDICIALES EN LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO**

A- Administración de justicia en lo contencioso administrativo .....75

B- Consejeros de Estado .....75

    1- Calidades para ser Consejero de Estado .....75

    2- Nombramiento de Consejeros de Estado .....76

C- Magistrados de los tribunales administrativos .....76

D- Aspectos comunes a consejeros y magistrados .....76

    1- Deberes .....76

    2- Poderes de ordenación e instrucción .....77

    3- Poderes disciplinarios .....77

    4- Responsabilidad .....78

        a- Causales .....78

        b- Consideraciones .....78

        c- Procedimientos y condenas .....80

    5- Impedimentos y recusaciones .....81

        a- Declaración de impedimentos .....81

        b- Causales de recusación .....81

        c- Oportunidad y procedencia de la recusación .....82

        d- Formulación y trámite de la recusación .....83

        e- Sanciones al recusante .....84

        f- Modelo de solicitud de recusación .....84



**SECCION SEGUNDA****ASPECTOS RELATIVOS A LA JURISDICCION Y LA  
COMPETENCIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

A- Jurisdicción .....	.86
B- La competencia .....	.87

**SECCION TERCERA****ORGANIZACION DE LA JURISDICCION EN LO CONTENCIOSO  
ADMINISTRATIVO**

A- El Consejo de Estado .....	.88
1- Integración .....	.88
2- Atribuciones generales del Consejo de Estado .....	.88
3- Composición de las salas del Consejo de Estado .....	.89
4- Sala plena del Consejo de Estado .....	.89
a- Atribuciones .....	.89
b- Reuniones y quórum .....	.90
5- Sala de lo Contencioso Administrativo .....	.91
a- Sala Plena de lo Contencioso Administrativo .....	.91
b- Repartimiento por secciones .....	.91
1a- Sección primera .....	.91
2a- Sección segunda .....	.91
3a- Sección tercera .....	.92
4a- Sección cuarta .....	.92
5a- Sección quinta .....	.93
c- Otros aspectos .....	.93
6- Sala de Consulta y Servicio Civil .....	.93
7- Aspectos complementarios .....	.94
a- Reglas aplicables a las reuniones del Consejo de Estado .....	.94
b- La presidencia del Consejo de Estado .....	.95
c- Las secretarías del Consejo de Estado .....	.96
d- Elecciones en el Consejo de Estado .....	.97
e- Audiencias públicas .....	.97
f- Conjuces .....	.98
g- Firma de providencias, conceptos, dictámenes y salvamentos de voto .....	.98

B- Los tribunales administrativos .....99

C- Reglas comunes al Consejo de Estado y los tribunales  
administrativos .....99

1- Reserva de las actas de las sesiones .....99

2- Asistencia de funcionarios públicos a las deliberaciones  
del Consejo de Estado .....99

3- Comunicación de conceptos .....99

4- Intervención de los Consejeros de Estado en el Congreso .....100

5- Imposición de sanciones correccionales .....100

6- Comisión para la práctica de diligencias .....100

7- Reglas adicionales aplicables a los tribunales administrativos ....101

**SECCION CUARTA**

**EL MINISTERIO PUBLICO ANTE LA JURISDICCION  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

A- Aspectos Generales .....102

1- Fiscales ante la jurisdicción de lo Contencioso  
Administrativo .....102

2- Calidades .....102

3- Impedimentos y recusaciones de los fiscales .....102

B- Atribuciones del Ministerio Público .....103

**SECCION QUINTA**

**LOS AUXILIARES DE LA JUSTICIA**

A- Naturaleza de los cargos .....104

B- Designación .....104

C- Sanciones .....105

D- Modelo de solicitud de nombramiento de auxiliar de la  
justicia .....105

**SECCION SEXTA**

**DETERMINACION DE LA COMPETENCIA EN LA JURISDICCION  
CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA**

A- Competencia del Consejo de Estado .....107

1- En única instancia .....107

2- En segunda instancia .....108

B- Competencia de los tribunales administrativos .....	109
1- En única instancia .....	109
2- En primera instancia .....	111
3- En segunda instancia .....	114
4- Competencia de los tribunales administrativos cuando la Nación sea parte demandante .....	114

### CAPITULO III

#### *PROCEDIMIENTO ANTE LA JURISDICCION CONTENCIOSA ADMINISTRATIVA*

#### SECCION PRIMERA

#### PARTES, REPRESENTANTES Y APODERADOS

I- Partes y representantes .....	115
A- Capacidad y representación .....	115
B- Representación de personas jurídicas .....	115
1- Sucursales o agencias de sociedades domiciliadas en colombia .....	115
2- Personas jurídicas extranjeras .....	116
C- Representación de las personas de derecho público .....	116
II- Intervención de terceros .....	121
A- Procedencia .....	121
B- Intervención adhesiva y litisconsorcial .....	121
C- Intervención ad excludendum .....	123
D- Denuncia del pleito .....	125
1- Procedencia .....	125
2- Requisitos de la denuncia .....	125
3- Trámites y efecto de la denuncia .....	125
E- Llamamiento en garantía .....	126
F- Intervención en incidentes o para trámites especiales .....	128
III- Apoderados .....	129
A- Derecho de postulación .....	129
B- Apoderados de las entidades de derecho público .....	129
C- Poderes .....	129
D- Designación de apoderado .....	129
E- Reconocimiento del apoderado .....	130
F- Sustituciones .....	130
G- Terminación del poder .....	130

4

H- Facultades del apoderado .....130

IV- Deberes y responsabilidad de las partes y apoderados ..... 131

    A- Deberes de las partes y sus apoderados ..... 131

    B- Responsabilidad patrimonial de las partes ..... 132

    C- Responsabilidad patrimonial de apoderados y poderdantes ..... 132

    D- Temeridad o mala fe ..... 132

**SECCION SEGUNDA**

**DEMANDA, CONTESTACION Y EXCEPCIONES**

I- Presupuestos para accionar ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo ..... 134

    A- Agotamiento de la vía gubernativa ..... 134

    B- Vigencia de la acción ..... 134

        1) En acciones de nulidad absoluta ..... 134

        2) En acciones de restablecimiento del derecho ..... 134

        3) En acciones de reparación directa ..... 148

        4) En acciones de nulidad y restablecimiento del derecho contra actos de adjudicación de baldíos ..... 148

        5) En acciones contractuales ..... 148

        6) En acciones electorales ..... 148

    C- Referencia al fenómeno de la caducidad ..... 148

II- La demanda ante la jurisdicción contencioso administrativa ..... 149

    A- Contenido de la demanda ..... 149

    B- Las pretensiones ..... 151

        1- Individualización de las pretensiones ..... 151

        2- Acumulación de pretensiones ..... 153

    C- Presupuestos procesales, elementos constitutivos y condiciones de la acción ..... 155

    D- Anexos a la demanda ..... 156

        1- Anexos generales ..... 156

        2- Anexos especiales ..... 158

            a- Caución ..... 158

            b- Normas jurídicas de alcance no nacional ..... 158

    E- Presentación de la demanda ..... 159

    F- Sustitución y retiro. Referencia a la reforma de la demanda contencioso administrativa ..... 159

    G- Inadmisión, rechazo y corrección de la demanda ..... 160

    H- Admisión de la demanda y traslado ..... 162

III- Contestación de la demanda ..... 163

7

A- Defensas del demandado .....	163
B- Término y forma de contestación de la demanda .....	164
C- Falta de contestación de la demanda .....	164
D- Allanamiento de la demanda .....	164
1- Procedencia .....	164
2- Ineficacia del allanamiento .....	165
3- Modelo de allanamiento a la demanda .....	165
IV- Excepciones previas y de fondo .....	166
A- Excepciones previas .....	166
1- Clases y oportunidad para proponerlas .....	166
2- Trámite y decisión de las excepciones previas .....	167
3- Modelo de excepción previa .....	168
B- Excepciones de fondo .....	170
C- Consideraciones .....	170

### SECCION TERCERA

#### SUSPENSION PROVISIONAL DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS

I- Procedencia de la suspensión .....	172
A- Solicitud de la medida y sustentación .....	172
B- En acciones de nulidad .....	172
C- En acciones distintas de la de nulidad .....	173
II- Procedimiento .....	174
A- Ante el Consejo de Estado .....	174
B- Ante los tribunales administrativos .....	174
III- Consideraciones en torno a la suspensión provisional .....	174
IV- Reproducción del acto suspendido .....	177
V- Modelo de solicitud de suspensión provisional .....	179

### CAPITULO IV

#### EL PROCESO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO

### SECCION PRIMERA

#### ASPECTOS GENERALES

I- Los expedientes .....	181
A- Formación y examen de los expedientes .....	181
B- Retiro, retención y pérdida de expedientes .....	182
C- Reconstrucción de expedientes .....	182
1- Procedimiento de reconstrucción .....	182

2- Modelo de solicitud de reconstrucción de expediente .....	183
II- Términos y oportunidades procesales .....	184
A- Perentoriedad, cómputo, renuncia y traslados .....	184
1- Perentoriedad de los términos y oportunidades procesales ....	184
2- Principio de la preclusión .....	185
3- Términos señalados por el juzgador .....	186
4- Cómputo de términos .....	186
5- Términos de días, meses y años .....	187
6- Renuncia de términos .....	187
7- Términos para dictar las resoluciones judiciales .....	187
8- Traslados de escritos .....	187
9- Modelo de solicitud de prórroga de termino judicial .....	188
B- Términos en audiencias y diligencias .....	189
1- Iniciación de audiencias y diligencias .....	189
2- Audiencias públicas .....	189
3- Actas de audiencias y diligencias .....	189
4- Concentración y suspensión de las audiencias y diligencias .....	190
III- Acumulación de procesos .....	190
A- Procedencia de la acumulación .....	190
B- Competencia .....	190
C- Trámite .....	190
D- Modelos .....	191
1- Modelo de solicitud de acumulación de procesos tramitados en un mismo despacho .....	191
2- Modelo de solicitud de acumulación de procesos existentes en distintos despachos .....	192
IV- Perención del proceso .....	194
A- Procedencia .....	194
B- Modelo de solicitud de perención del proceso .....	194

## SECCION SEGUNDA

### NULIDADES E INCIDENTES PROCESALES

I- Nulidades procesales .....	196
A- Procedencia y tramitología .....	196
1- Causales de nulidad .....	196
2- Oportunidad y trámite .....	198
3- Requisitos para alegar la nulidad .....	199
4- Saneamiento de la nulidad .....	199

5- Declaración oficiosa de la nulidad .....	200
6- Efectos de la nulidad declarada .....	200
7- Apelaciones .....	201
B- Modelo de nulidad procesal .....	201
II- Incidentes procesales .....	202
A- Incidentes y otras cuestiones accesorias .....	202
B- Preclusión de los incidentes .....	202
C- Proposición, trámite y efecto de los incidentes .....	203
D- Rechazo de incidentes .....	204
E- Cuestiones accesorias que se susciten en el curso de un incidente .....	204

### SECCION TERCERA PRUEBAS

I- Pruebas en general .....	205
A- Aspectos sustanciales .....	205
1- Principios orientadores .....	205
2- Medios de prueba admisibles .....	206
3- Carga de la prueba .....	206
4- Rechazo de pruebas .....	206
5- Prueba de oficio y a petición de parte .....	206
6- Práctica de pruebas por el magistrado .....	207
7- Oportunidades probatorias .....	207
8- Oportunidad adicional para la práctica de pruebas a instancia de parte y preclusión .....	208
B- Aspectos prácticos .....	208
a- Modelo de solicitud de rechazo de una prueba .....	208
b- Modelo de solicitud de término adicional para la práctica de pruebas .....	209
II- Pruebas en particular .....	209
A- La confesión .....	209
1- Definición y clases .....	209
2- Requisitos de la confesión .....	210
3- Confesión de litisconsortes .....	210
4- Confesión por apoderado judicial .....	211
5- Confesión por representante .....	211
6- Declaración e informes de representantes de la Nación y otras	

entidades públicas .....	211
7- Indivisibilidad de la confesión y divisibilidad de la declaración de parte .....	211
8- Infirmación de la confesión .....	212
B- El interrogatorio .....	212
1- Interrogatorio de las partes por decreto oficioso .....	212
2- Interrogatorio a instancia de parte .....	212
3- Decreto del interrogatorio .....	212
4- Requisitos del interrogatorio de parte .....	213
5- Práctica del interrogatorio .....	213
6- Posposición de la audiencia .....	214
7- Confesión ficta o presunta .....	214
8- Modelo de solicitud de interrogatorio de parte .....	215
C- Declaración de terceros .....	216
1- Deber de testimoniar y sus excepciones .....	216
2- Inhabilidades absolutas y relativas para testimoniar .....	216
3- Testigos sospechosos y tachas .....	216
4- Petición de la prueba y limitación de testimonios .....	217
5- Decreto y práctica de la prueba .....	218
6- Citación de los testigos y efectos de la desobediencia .....	218
7- Requisitos del interrogatorio .....	218
8- Formalidades previas al interrogatorio .....	219
9- Práctica del interrogatorio .....	219
10- Limitación de la eficacia del testimonio .....	221
11- Modelo de solicitud de declaración de terceros .....	221
D- Prueba pericial .....	222
1- Procedencia de la peritación .....	222
2- Impedimentos y recusaciones .....	222
3- Petición, decreto de la prueba y posesión de los peritos .....	223
4- Práctica de la prueba .....	223
5- Contradicción del dictamen .....	224
6- Aclaración, adición y ampliación del dictamen .....	225
7- Apreciación del dictamen .....	225
8- Informes técnicos y peritaciones de entidades y dependencias oficiales .....	225
9- Modelos prácticos .....	226
a- Modelo de solicitud de prueba pericial .....	226
b- Modelo de solicitud para que se complemente o aclare	

el dictamen pericial .....	227
c- Modelo de objeción del dictamen pericial .....	228
E- Inspección judicial .....	229
1- Práctica de la inspección .....	229
2- Procedencia de la inspección .....	230
3- Solicitud y decreto de la inspección .....	230
4- Modelo de solicitud de inspección judicial .....	230
F- Indicios .....	231
1- Requisitos de los indicios .....	231
2- La conducta de las partes y apreciación de los indicios .....	231
G- Prueba documental .....	232
1- Generalidades .....	232
a- Documentos públicos y privados .....	232
b- Documento auténtico .....	233
c- Aportación de documentos .....	235
d- Copias de documentos .....	235
1) Valor probatorio de las copias .....	235
2) Copias registradas .....	235
3) Copias parciales .....	235
e- Indivisibilidad y alcance probatorio de los documentos .....	235
f- Documentos otorgados en el extranjero .....	236
g- Documentos de idioma extranjero .....	236
2- Documentos públicos .....	236
a- Certificaciones .....	236
b- Publicaciones en periódicos oficiales .....	236
c- Alcance probatorio .....	236
d- Instrumento público ad substantian actus .....	237
e- Instrumento público defectuoso .....	237
3- Documentos privados .....	237
a- Aportaciones de documentos privados .....	237
b- Informes de bancos e instituciones de crédito .....	237
c- Alcance probatorio de los documentos privados .....	237
4- Tacha de falsedad y cotejo .....	238
a- Procedencia de la tacha de falsedad .....	238
b- Trámite de la tacha .....	240
c- Efectos de la declaración de falsedad .....	240

d- Sanciones al impugnante vencido .....	240
e- Cotejo de letras o firmas .....	241
5- Modelos prácticos .....	241
a- Modelo de solicitud de reconocimiento de documento privado .....	241
b- Modelo de solicitud de cotejo de documentos .....	242
c- Modelo para proponer tacha de un documento .....	242

**CAPITULO V**  
**PROVIDENCIAS, EJECUTORIA, CUMPLIMIENTO, EJECUCION Y**  
**NOTIFICACIONES**

I- Providencias .....	243
A- Clases .....	243
B- Formalidades .....	243
C- Contenido de la sentencia .....	243
D- Congruencia de la sentencia .....	244
E- Costas .....	246
1- Condena: Procedencia y reglas .....	246
2- Liquidación .....	247
F- Condena al pago de frutos, intereses, mejoras y perjuicios .....	248
G- Aclaración, corrección y adición de providencias .....	250
1- Aclaración .....	250
2- Corrección de errores .....	251
3- Adición .....	251
4- Consideraciones .....	251
H- Ejecutoria de las provincias .....	252
1- Ejecutoria .....	252
2- Comunicación y obligatoriedad de las sentencias .....	252
3- Cosa juzgada .....	253
a- Procedencia .....	253
b- Consideraciones .....	253
I- Ejecución de las providencias .....	254
1- Procedencia .....	254
2- Condenas dinerarias a cargo de la Nación .....	254
a- Consideraciones generales .....	254
b- Aspectos específicos .....	255
1) Información previa al pago de obligaciones dinerarias	

derivadas de sentencias condenatorias a cargo de la Nación .....	255
2) Trámite con el Ministerio Público .....	256
3) Solicitud de pago .....	256
4) Trámite en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público .....	257
5) Pagos por consignación .....	257
6) Incorporación en el presupuesto general de la nación .....	258
II- Notificaciones .....	258
A- Notificación de las providencias en general .....	258
B- Notificaciones en particular .....	259
1- Notificación personal .....	259
a- Procedencia de la notificación personal .....	259
b- Práctica de la notificación personal .....	259
2- Notificaciones por estado .....	260
3- Notificación por edicto .....	260

## CAPITULO VI

### *MEDIOS DE IMPUGNACION Y CONSULTA*

I- Derecho de impugnación .....	262
II- Recurso de reposición .....	262
A- Procedencia y oportunidades .....	262
B- Trámite .....	263
C- Modelo de recurso de reposición .....	263
III- Recurso de apelación .....	264
A- Procedencia .....	264
B- Fines de la apelación e interés para proponerla .....	265
C- Oportunidad y requisitos .....	265
D- Efecto en que se concede la apelación .....	267
E- Envío del expediente o de sus copias .....	268
F- Competencia del superior. Referencia a la reformatio in pejus .....	268
G- Examen preliminar .....	270
H- Cumplimiento de la decisión del superior .....	271
I- Aspectos prácticos .....	271
1- Modelo de solicitud de recurso de apelación .....	271

6

2- Modelo de sustentación de recurso de apelación .....	272
IV- Recurso de queja .....	277
A- Procedencia .....	277
B- Interposición y trámite .....	278
C- Modelo de recurso de queja .....	279
V- Recurso de súplica .....	281
A- Procedencia y oportunidad para proponerlo .....	281
B- Trámite .....	282
C- Modelo de recurso extraordinario de súplica con base en el artículo 130 del Código Contencioso Administrativo .....	282
VI- Consulta .....	286
VII- Recurso extraordinario de revisión .....	287
A- Procedencia .....	287
B- Causales .....	288
C- Competencia .....	289
D- Terminó para interponer el recurso .....	289
E- Demanda de revisión .....	290
F- Caucción .....	291
G- Trámite .....	291
H- Pruebas .....	291
I- Sentencia .....	291
J- Modelo de recurso extraordinario de revisión .....	292

## CAPITULO VII

### *ACCIONES Y PROCESOS EN PARTICULAR*

#### SECCION PRIMERA

#### ACCIONES CONTENCIOSO ADMINISTRATIVAS

I- Objeto de la jurisdicción en lo contencioso administrativo .....	299
A- Juzgamiento de controversias y litigios originados en la actividad administrativa .....	299
B- Juzgamiento de controversias originadas en actos políticos o de gobierno .....	300
C- Incompetencia en casos de policía .....	300
II- Medios de control de la actividad administrativa .....	300
A- Extensión del control .....	300
B- Acción de nulidad .....	301

1- Procedencia .....	301
2- Consideraciones .....	302
3- Modelo de demanda de nulidad (artículo 84 Código Contencioso Administrativo) .....	306
C- Acción de nulidad y restablecimiento del derecho .....	315
1- Procedencia .....	315
2- Consideraciones .....	315
3- Aspectos prácticos .....	315
a- Modelo de poder para demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral .....	315
b- Modelo de demanda de restablecimiento del derecho de carácter laboral .....	316
c- Modelo de poder para demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario .....	326
d- Modelo de demanda de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter tributario .....	327
D- Acción de reparación directa .....	333
1- Procedencia .....	333
2- Consideraciones .....	333
3- Aspectos prácticos .....	335
a- Modelo de poder para demanda de acción de reparación directa por falla del servicio .....	335
b- Modelo de demanda de acción de reparación directa por falla del servicio .....	336
E- Acción contractual .....	341
1- Procedencia .....	341
2- Consideraciones .....	342
3- Aspectos prácticos .....	344
a- Modelo de poder para acción contractual .....	344
b- Modelo de demanda de acción contractual .....	345
F- Acción de definición de competencias administrativas .....	366

## SECCION SEGUNDA EL PROCESO ORDINARIO

I- Procesos que se tramitan por el procedimiento ordinario .....	367
II- Aspectos procedimentales .....	367
A- Auto admisorio de la demanda .....	367
B- Aclaración o corrección de la demanda .....	368

C- Período probatorio .....	370
D- Traslados para alegar .....	370
E- Registro del proyecto y sentencia .....	370
III- Segunda instancia ante el Consejo de Estado .....	370
A- Apelación de autos .....	370
B- Apelación de sentencias .....	371
C- Pruebas en segunda instancia .....	371

### SECCION TERCERA PROCESOS ESPECIALES

I- Conflictos de competencia y de jurisdicción .....	373
A- Conflictos de competencia .....	373
B- Conflictos de jurisdicción .....	373
II- Procesos relativos a contratos, de reparación directa y cumplimiento .....	374
A- Primera o única instancia .....	374
1- Denuncia del pleito, llamamiento en garantía y reconvenición .....	374
2- Allanamiento de la demanda .....	374
3- Transacción .....	374
4- Deducciones por valoración .....	375
5- Transmisión de la propiedad .....	375
B- Segunda instancia .....	375
III- Procesos de nulidad de cartas de naturaleza .....	376
A- Concesión cartas de naturaleza .....	376
B- Causales de nulidad .....	376
C- Notificación del auto admisorio de la demanda .....	376
D- Comunicación de la sentencia .....	376
IV- Procesos electorales .....	377
A- La acción electoral o el contencioso electoral .....	377
1- Procedencia .....	377
2- Causales de nulidad .....	377
3- Objetivo de la acción .....	378
4- Características de la acción .....	379
5- Nulidad de la elección y cancelación de credenciales .....	379
B- Aspectos procesales .....	379

1- Individualización del acto acusado .....	379
2- Trámite de la demanda .....	379
a- Reparto en los tribunales .....	379
b- Reparto en el Consejo de Estado .....	380
c- Auto admisorio de la demanda .....	380
d- Corrección de la demanda .....	381
e- Suspensión provisional .....	381
f- Decreto de pruebas .....	381
g- Términos para alegar .....	381
h- Término para fallar .....	382
i- Sentencia .....	382
1) Naturaleza .....	382
2) Notificación de la sentencia .....	382
3) Ejecución de las sentencias .....	382
3- Intervención de terceros .....	383
4- Acumulación de procesos .....	383
a- Procedencia .....	383
b- Causales de acumulación .....	383
c- Decisión sobre acumulación .....	383
d- Diligencia de sorteo .....	384
e- Deberes del ponente .....	384
5- Nuevos escrutinios .....	384
a- Práctica .....	384
b- Expedición de credenciales .....	384
6- Apelación de la sentencia .....	384
a- Procedencia .....	384
b- Trámite de la segunda instancia .....	385
c- Modelo de demanda electoral .....	385
V- Jurisdicción coactiva .....	388
A- Procedimiento .....	388
B- Títulos ejecutivos .....	390
C- Representación del deudor y su prueba .....	391
D- Notificación del mandamiento ejecutivo .....	391
E- Embargos .....	392
F- Acumulación de demandas y procesos y citación de acreedores hipotecarios .....	392
G- Comisiones .....	392

**SEGUNDA PARTE**  
**PROCEDIMIENTO CONSTITUCIONAL**

**CAPITULO I**  
*LA JURISDICCION CONSTITUCIONAL*

I- Organización de la jurisdicción constitucional .....	395
II- Elección y período de los magistrados de la Corte Constitucional .....	395
III- Funciones de la Corte Constitucional .....	396
1- Decidir sobre las demandas de inconstitucionalidad que promuevan los ciudadanos contra los actos reformatorios de la Constitución, cualquiera que sea su origen, sólo por vicios de procedimiento en su formación .....	396
2- Decidir, con anterioridad al pronunciamiento popular, sobre la constitucionalidad de la convocatoria a un refe- rendo o una asamblea constituyente para reformar la Constitución, sólo por vicios de procedimiento en su formación .....	396
3- Decidir sobre la constitucionalidad de los referendos sobre leyes y de las consultas populares y plebiscitos del orden nacional. Estos últimos sólo por vicios de procedimiento en su convocatoria y realización .....	397
4- Decidir sobre las demandas de inconstitucionalidad que presenten los ciudadanos contra las leyes, tanto por su contenido material como por vicios de proce- dimiento en su formación .....	397
5- Decidir sobre las demandas de inconstitucionalidad que presenten los ciudadanos contra los decretos con fuerza de ley dictados por el Gobierno con fundamento en los artículos 150 numeral 10 y 341 de la Constitución, por su contenido material o por vicios de procedimiento en su formación .....	406
6- Decidir sobre las excusas de que trata el artículo 137 de la Constitución .....	407
7- Decidir definitivamente sobre la constitucionalidad de los decretos legislativos que dicte el Gobierno con funda- mento en los artículos 212, 213 y 215 de la Constitución .....	407
8- Decidir definitivamente sobre la constitucionalidad de los proyectos de ley que hayan sido objetados por el Gobierno como inconstitucionales, y de los proyectos de leyes esta- tutarias, tanto por su contenido material como por vicios de procedimiento en su formación .....	409

9- Revisar las decisiones judiciales relacionadas con la acción de tutela de los derechos constitucionales .....	409
10- Decidir definitivamente sobre la exequibilidad de los tratados internacionales y de las leyes que los aprueben .....	410
11- Darse su propio reglamento .....	410

**CAPITULO II**  
**ESTRUCTURA Y FUNCIONAMIENTO DE LA CORTE**  
**CONSTITUCIONAL**

I- Estructura de la Corte Constitucional .....	413
A- La sala plena de la Corte Constitucional .....	413
1- Reuniones, quórum y mayorías .....	413
2- Presidencia y secretaría de la sala plena .....	413
3- Funciones de la sala plena .....	414
4- Sede y sesiones especiales de la sala plena .....	415
B- Presidencia y vicepresidencia de la Corte Constitucional .....	415
1- El presidente .....	415
a- Representación de la corte .....	415
b- Funciones del presidente de la corte .....	415
c- Intervenciones del presidente .....	417
d- Faltas absolutas .....	417
2- El vicepresidente .....	417
C- Los magistrados .....	417
1- Magistrados titulares .....	417
2- Magistrados auxiliares .....	417
a- Nombramiento y requisitos .....	417
b- Funciones de los magistrados auxiliares .....	417
D- La secretaría general .....	418
E- La dirección administrativa .....	419
1- Dirección administrativa .....	419
2- Director administrativo .....	419
F- La relatoría .....	420
1- Servicio de información .....	420
2- El relator .....	420
G- Biblioteca de la corte .....	421
II- Funcionamiento de la Corte Constitucional .....	421
A- Las sesiones .....	421

1- Convocatoria a sesiones .....	421
2- Orden del día .....	422
a- Concepto y obligatoriedad .....	422
b- Fijación y reglas .....	422
c- Modificación .....	422
d- Continuidad .....	422
3- Inicio y duración de la sesión .....	422
4- Intervenciones .....	423
5- Copias de los proyectos de sentencias .....	423
6- Conceptos de los magistrados para la elaboración .....	423
7- Observaciones a los proyectos .....	423
8- Reglas para las deliberaciones .....	423
9- Votaciones .....	425
10- Actas .....	425
11- Reserva de las deliberaciones .....	425
B- Trabajo y reparto en la Corte Constitucional .....	425
1- Programas de trabajo y reparto .....	425
2- Contenido del programa y criterio para elaborarlo .....	426
3- Criterios para reparto equitativo .....	426
III- Elecciones en el interior de la Corte Constitucional .....	427
A- Citación .....	427
B- Votación .....	427
C- Elegidos .....	427

### CAPITULO III

#### *REGIMEN PROCEDIMENTAL DE LOS JUICIOS Y ACTUACIONES ANTE LA CORTE CONSTITUCIONAL*

I- El proceso constitucional .....	429
A- Definición, naturaleza y finalidad .....	429
B- Clases de procesos constitucionales .....	430
1- El proceso constitucional ordinario .....	430
2- Los procesos constitucionales especiales .....	430
II- Acciones de inconstitucionalidad .....	430
A- Procedencia y reglas generales .....	430
B- Comunicación sobre inicio del proceso .....	434
C- Cosa juzgada constitucional .....	435

D- Aspectos procedimentales. Referencia al proceso constitucional ordinario .....	435
1- La demanda y su contenido .....	435
2- Repartimiento para sustanciación .....	435
3- Sesión preliminar .....	435
4- Acumulación de procesos .....	435
5- Adición de la demanda: Oportunidad y trámite .....	436
6- Admisión, corrección y rechazo de la demanda .....	436
7- Traslado al Ministerio Público y fijación en lista .....	436
8- Comunicaciones .....	437
9- Práctica de pruebas .....	437
10- Audiencias públicas .....	437
a- Procedencia, convocación y conducción de las audiencias .....	437
b- Apertura de la audiencia e intervenciones, continuación y terminación .....	438
c- Escritos .....	438
11- Conceptos .....	438
12- Sentencia .....	439
a- Vicios subsanables antes del fallo .....	439
b- Proyecto de sentencia .....	439
c- Mayorías, salvamento de voto, notificación, divulgación y publicación .....	439
d- Falta de aprobación de proyectos .....	440
e- Formalidad .....	440
f- Efectos de la sentencia. Cosa juzgada relativa .....	440
g- Confrontación normativa .....	442
h- Doctrina constitucional .....	442
III-Objeciones de inconstitucionalidad a proyectos de ley .....	442
A- Registro del proyecto, reparto, concepto del Ministerio Público, audiencias, impugnaciones y defensas .....	442
B- Inconstitucionalidad parcial del proyecto .....	443
C- Decisión y efectos de la sentencia .....	443
IV- Revisión de decretos legislativos sobre estados de excepción .....	443
A- Envío de los decretos a la corte .....	443
B- Fijación en lista e intervención ciudadana .....	443
C- Concepto del Procurador y decisión .....	444
V- Revisión de proyectos de ley estatutoria .....	444

A- Envió de los proyectos de ley a la Corte .....	444
B- Decisiones y fallo definitivo .....	444
VI-Decisiones sobre excusas para comparecer al Congreso .....	444
A- Procedencia .....	444
B- Reparto .....	445
C- Citación y derecho de defensa .....	445
D- Convocatoria a audiencia privada .....	445
E- Proyecto de providencia y decisión .....	445
F- Comunicación .....	445
VII- Revisión de las sentencias de tutela .....	446
A- Sala de selección de tutelas .....	446
B- Insistencia en la selección para revisión .....	446
1- Oportunidad .....	446
2- Trámite de la insistencia .....	446
C- Salas de revisión de tutelas .....	446
D- Sentencia de revisión .....	447
1- Decisión .....	447
2- Motivación .....	447
3- Cambio de jurisprudencia .....	447
4- Comunicación de la sentencia .....	447
5- Efectos de las sentencias de revisión .....	447
VIII- Otros procesos .....	448
A- Constitucionalidad de convocatoria a referendo o asamblea constituyente para reformar la Constitución .....	448
B- Constitucionalidad de referendos sobre leyes y consultas populares y plebiscitos nacionales .....	448
C- Constitucionalidad de tratados internacionales y sus leyes aprobatorias .....	448
IX- Aspectos conexos y complementarios .....	448
A- Impedimentos y recusaciones .....	448
1- En los asuntos sobre constitucionalidad .....	448
a- Causales .....	448
b- Trámite .....	449
2- En los demás asuntos .....	449
B- Decreto y práctica de pruebas .....	450
1- Pruebas en revisión de decretos legislativos .....	450
2- Pruebas en revisión de tutelas .....	450
3- Práctica de pruebas .....	450

- C- Recursos ante la corte constitucional .....450
  - 1- Recurso de súplica. Trámite .....450
  - 2- Improcedencia de recursos contra sentencias .....451
- D- Nulidades procesales .....451
- E- Suspensión de términos .....451
- X- Modelo de demanda de inconstitucionalidad .....452

INDICE GENERAL .....459